



上海对外经贸大学图书馆 主办

SHANGHAI UNIVERSITY OF INTERNATIONAL BUSINESS AND ECONOMICS, LIBRARY



经管学科参考

2023 年第 1 期 总第 57 期

经管学科参考

2023 年第 1 期 · 总第 57 期

热点观察

第十四届全国人民代表大会第一次会议关于 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划的决议	1
中俄经贸合作稳步推进	1
与中国经济“脱钩”是可怕的错误想法	3
“脱欧”致英国经济面临艰难重构	4
日本经济复苏面临多重挑战	6
数字化衍生新的就业形态	7
构建符合国情的数字治理模式	8

学科前沿

高质量发展中的政府与市场关系	10
宏观社会形势分析：宏观形势的另一张晴雨表	12
打造高水平对外开放新格局	14
在国际经济规则制定中构建中国话语体系	16

经管资讯

2023 年 1 月 1 日起我国调整部分商品进出口关税	19
9 地获批内外贸一体化试点	20
《中国民营企业社会责任报告(2022)》发布	20
2022 年全国规模以上工业企业营收比上年增长 5.9%	21
审计彰显独特监督作用	22
上海颁布创新型企业总部认定和奖励办法	25

第十四届全国人民代表大会第一次会议 关于 2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2023 年国民经济和社会发 展计划的决议

(2023 年 3 月 13 日第十四届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十四届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的《关于 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告》及 2023 年国民经济和社会发展规划草案,同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准 2023 年国民经济和社会发展规划。

来源:《人民日报》2023 年 3 月 14 日第 004 版

中俄经贸合作稳步推进

近年来,中俄关系始终保持健康发展势头。2022 年,中俄双边贸易额达到创纪录的 1902.71 亿美元,同比增长 29.3%,中国连续 13 年稳居俄罗斯第一大贸易伙伴国。中俄经贸合作稳步推进,能源、投资、互联互通等领域合作取得新成果,为两国共同发展提供了助力。

1 双边贸易额保持增长

中方对俄投资增长迅速。中国企业在俄投资正从传统的能源、农林开发等延伸至汽车、家电、食品加工等更多领域。俄罗斯工业和贸易部副部长格鲁兹杰夫表示,俄中经贸合作提质升级,双边贸易额大幅提升,推动两国关系不断向前发展。希望俄中工商界进一步加强对接,探索新的合作方式,拓展新的合作领域。

中俄友好、和平与发展委员会俄方主席季托夫表示，俄中经贸合作取得积极成果，双边贸易额保持增长，越来越多的中国企业进入俄罗斯，中国产品市场占有率不断提升。

俄罗斯汽车市场分析机构 Autostat 称，中国汽车企业针对俄罗斯冬季漫长、家庭规模等特点，精准推出多种车型，在俄市场上受到欢迎。该机构总经理采利科夫表示，中国品牌汽车质量不断提高，俄罗斯民众购买的中国品牌汽车数量在 2022 年创下纪录。

另外，中国家电产品如冰箱、冰柜、洗衣机等，也在积极开拓俄罗斯市场，尤其中国智能家居产品备受当地民众青睐。

去年 11 月，在第五届中国国际进口博览会上，俄罗斯伊利姆集团与中国企业在第一天就签下合作协议，将在 2023—2025 年向中方供应纸浆和纸板。伊利姆集团副总裁阿列克谢·切尔尼亚科夫表示，2022 年公司对华出口额创下纪录，预计 2023 年对华出口还将继续提升。

俄罗斯驻华大使莫尔古洛夫日前在接受采访时表示，就任驻华大使以来，他见证了俄罗斯食品在中国市场受欢迎的程度，看到了双方加强合作、扩大对华出口农产品的良好前景。

2 互联互通项目惠及民生

3 月 1 日，莫斯科地铁大环线实现全线开通运营。该项目总长 71 公里，是俄罗斯最大的地铁建设项目。其中，中国铁建股份有限公司承建西南段项目，包含 3 个车站和 9 条盾构隧道建设任务。中方施工质量高、速度快，独特的“中国风”设计让素有“地下博物馆”之称的莫斯科地铁更具多元美感。玛利亚、达利亚、叶甫盖尼娅、加林娜、波林娜——中企针对俄罗斯极寒天气施工条件专门研发的 5 台盾构机，被俄罗斯业主亲切地以当地热播剧《爸爸的女儿们》中的 5 个女儿名字命名。

近年来，中俄双方不断深化共建“一带一路”和欧亚经济联盟对接，各项合作稳步推进。位于莫斯科的中国贸易中心“华铭园”已建设完成；中俄原油管道二线工程、中俄东线天然气管道等重大能源项目顺利投产；“滨海 1 号”“滨海 2 号”陆海联运国际交通走廊、中蒙俄经济走廊、中欧班列等互联互通项目正在推进……

去年 6 月，中俄黑河—布拉戈维申斯克公路桥正式开通，结束了两国间通过冰路或浮桥运输的历史。根据俄罗斯阿穆尔州政府统计，从正式开通到今年 2 月底，已有 1.8 万多辆车通行。由于该桥的货运量日益增加，今年 1 月 3 日起，为大桥服务的俄罗斯卡尼库尔干口岸改为 24 小时开放。阿穆尔州经济发展和对外关系部第一副部长叶卡捷琳娜·基列耶娃说，大桥已成为吸引投资者的中心，一批旨在促进地区经济社会发展的项目即将落地。

3 合作增长点不断涌现

今年 1 月，位于莫斯科州的梅季希市和中国德州市签署友好合作关系城市协议书。两国间地方合作又添一对新“姊妹”。莫斯科州政府主管农业事务的副主席格奥尔吉·菲利莫诺夫透露，莫斯科州农业和食品部正在重新调整经济机制，希望与中国开展更多务实合作。

中俄互为最大邻国，同为新兴市场国家，双方合作韧性强、潜力足、空间大。中俄地方合作热情不减，信息技术、跨境电商、数字经济、生物医药等新增长点不断涌现。

在地方合作层面，“东北—远东”“长江—伏尔加河”两大机制日益丰富完善，中俄博

览会、中俄地方合作园等合作平台活力凸显。中俄在数字基础设施建设、加强人才培养和行业投资、电子商务与 5G 领域等方面也有着广泛的合作前景。

俄罗斯中国总商会会长周立群认为，数字经济、绿色发展、生物医药等将成为中俄经贸合作未来发展的优先方向，为中俄经济发展注入新动力。2022 年 2 月，两国签署《中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图》，为实现双边贸易目标作出路径规划。未来，两国企业将进一步开展低碳能源、绿色基础设施等投资合作，积极推进绿色技术创新，合力打造中俄经贸合作新增长点。

“俄罗斯高度重视卫生、教育、建筑、交通等领域的数字化转型。”俄罗斯科学工程协会联合会第一书记德鲁卡连科·谢尔盖·彼得罗维奇表示，俄中两国拥有开发和实施数字经济领域先进项目的条件，共同推进数字经济领域合作，将促进两国可持续发展与繁荣。

俄罗斯外交部第一亚洲司司长季诺维耶夫表示，俄中双边合作仍有潜力可挖，两国经贸合作有很多契合点，互补性明显，务实合作领域广泛。“我们将努力推动两国关系发展，造福两国人民。”

作者：曲颂

来源：《人民日报》2023 年 3 月 19 日第 002 版

与中国经济“脱钩”是可怕的错误想法

尽管美方一些人极力宣扬中美“脱钩”论调，且在美甚嚣尘上，但是事实及数据一遍遍打这些人的脸——中美经贸关系并未如一些人所愿快速疏远，反而依旧保持密切联系。

美国商务部公布的最新数据显示，2022 年美中之间的商品贸易总额增至 6906 亿美元，超过 2018 年的纪录，创历史新高。同时，美国对华商品贸易逆差扩大 8%，达到 3829 亿美元，仅次于 2018 年 4194 亿美元的最高纪录。这再次表明，市场规律不以人的意志为转移。美国一些政客和媒体虽极力渲染“脱钩断链”，但显然，企业和消费者对此并不买账。

一些人鼓噪对华“脱钩”为何总是事与愿违？从中美经贸关系看，两国经贸合作是基于比较优势和市场选择形成的结构高度互补、利益深度交融的互利共赢关系。

从美国角度看，中国长期对美出口高性价比产品，为美国家庭节省了大量成本，显著提高了美国民众特别是中低收入群体的实际购买力。同时，中国经济发展也为美国带来了巨大的外部市场，创造了大量的商机、利润和就业机会。单方面切断彼此贸易往来，大搞单边主义、保护主义的做法，不符合任何人的利益。

以零和思维处理经贸问题，只会导致错误的结果。美国商会发布的报告显示，与中国“脱钩”严重威胁美国在贸易、投资、服务和工业等领域的利益：如果对所有中国输美商品加征关税，将令美国经济在 2025 年前每年损失 1900 亿美元；美国投资者可能因“脱钩”每年损失 250 亿美元资本收益，美国 GDP 将因此损失高达 5000 亿美元。美国玉米加工协会总裁兼首席执行官约翰·博德表示，与中国“脱钩”将是“可怕的错误”，两国有必要以战略眼光

管理好双边经贸关系。

美一些人执迷于为“脱钩”造势，却忽视和违逆经济全球化发展大势。数十年来，经济全球化促使产业链、价值链、供应链不断延伸拓展，生产要素全球流动，为世界经济提供强劲动力，汇聚成不可阻遏的全球化潮流。联合国贸易和发展会议数据显示，2021 年全球贸易额达到 28.5 万亿美元，比 2020 年增长 25%；2022 年全球贸易额预计将达到约 32 万亿美元的创纪录水平。美国一些人力图“脱钩”，最终受损的只会是自己。

合作始终是中美两国的最好选择。当前，中美两国共同利益不是减少了，而是更多了。中美不冲突、不对抗、和平共处，这是两国最基本的共同利益。中美两国经济深度融合，面临新的发展任务，需要从对方发展中获益，这也是共同利益。同时，全球经济疫后复苏、应对气候变化等也离不开中美协调合作。双方应当相互尊重，互惠互利，着眼大局，使合作清单越拉越长，把互利共赢的蛋糕越做越大。

中美合则两利，斗则俱伤。宽广的地球完全容得下中美各自发展，共同繁荣。美方应该树立客观理性的对华认知，奉行积极务实的对华政策，与中方一道，推动中美关系重回健康稳定发展轨道。

作者：郭言

来源：《经济日报》2023 年 2 月 13 日第 003 版

“脱欧”致英国经济面临艰难重构

纵观英国“脱欧”后的经济发展历程，可谓一波三折。新冠疫情导致经济放缓、地缘政治引发供应链受阻、俄乌冲突导致通胀飙升，以及英国国内政治不稳等因素都加剧了英国的经济衰退。

虽然“脱欧”公投后，英国随即确立了“全球英国”的发展战略，并取得一定进展，但重塑其全球贸易与投资版图的努力却远非坦途，英国经济仍面临艰难的重新建构。

国际货币基金组织（IMF）最新发布《世界经济展望报告》预测，2023 年英国将陷入经济衰退，高利率和财政紧缩政策将加剧生活成本危机，今年英国经济将收缩 0.6%，较上一次的展望大幅下调 0.9 个百分点，将成为七国集团（G7）中唯一经济萎缩的国家。

英国经济陷入困境，是一系列问题造成的，“脱欧”是其中一个重大因素。同时，新冠疫情导致经济放缓、地缘政治引发供应链受阻、俄乌冲突导致通胀飙升，以及英国国内政治不稳更是加剧了英国的经济衰退。

2016 年 6 月份，英国举行“脱欧”公投，以 52%赞成票获得通过。2017 年 2 月份经英国议会批准，英国正式启动“脱欧”程序，经过与欧盟的艰难谈判，2020 年 1 月 31 日，英国正式结束欧盟成员国身份，进入为期 11 个月的“脱欧”过渡期。经过多个回合的唇枪舌剑，英国与欧盟终于在 2020 年 12 月 24 日达成《英欧贸易合作协定》，该协定从欧洲中部时间 2021 年 1 月 1 日正式生效，英国于格林尼治标准时间 2020 年 12 月 31 日 23 时起，正

式离开欧盟单一市场及关税同盟。

历时 4 年多的“脱欧”历程给英国的政治、经济和社会带来了巨大冲击，英国经济面临艰难的重新建构。欧盟是英国最大的贸易伙伴，进出口货物贸易占英国贸易总额一半以上。欧盟也是英国重要的投资伙伴，英国超过一半的外商投资都来自欧盟成员国，而欧盟也是英国对外投资主要对象。英国统计局数据显示，英国在欧盟的资本存量是北美存量的两倍，英国脱离欧盟势必将重塑英欧贸易和投资关系。“脱欧”不可避免地使英国短期内走向“去欧”，欧盟统计局数据显示，2020 年前 10 个月，英国对欧盟的出口下降近 15%。英国预算责任办公室曾经警告，欧盟在英国“脱欧”后设立非关税壁垒，长远将降低英国 4%的生产力，进出口将减少 15%，移民净流入减少也将令劳动力缩减。

屋漏偏逢连夜雨”。正当英国调整自身定位，“脱欧”后欲打造“全球英国”时，突如其来的新冠疫情冲击了全球，给英国经济带来极大混乱。来自欧盟国家的卡车司机和其他工人的短缺使供应链危机雪上加霜，导致英国短期内出现食品和日用品紧缺。2020 年 9 月份，英国各大超市被抢购一空，燃料供应处排起了长队，屠宰场成千上万的牲畜没人处理。英国“脱欧”本是想摆脱欧盟的官僚主义，但“脱欧”非但没有让繁文缛节消失，反而增加了出口成本，使许多英国企业遭受重创，导致英国经济 2020 年收缩了 9.4%，经历了比其他 G7 国家更严重的衰退。英国有媒体报道称，“脱欧”贸易协议是“政府能谈判出来的最大灾难”。

自“脱欧”公投后，英国随即确立了“全球英国”的发展战略，力求建立面向全球的多元化经贸网络。在经历“脱欧”和疫情的双重打击后，英国更是加快了重构其贸易和投资版图的步伐。

2021 年，中国超过德国成为英国最大货物进口来源国，中英双边货物贸易额首次突破 1100 亿美元，中国成为了英国第三大贸易伙伴，中英经贸投资合作也实现逆势增长。2021 年，中英双向直接投资存量达 478 亿美元，双方在金融、基础设施和新能源等领域的合作更加深入和广泛，对华经贸合作成为支撑英国经济增长的重要动力。

与此同时，英国政府积极开拓更广泛贸易伙伴关系。2021 年 2 月份，英国申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP），取得重要进展。2021 年 5 月份，英国与印度签订《增强的贸易伙伴关系协定》，提出在 2030 年前将两国贸易额翻番。2021 年 8 月份，英国与东盟建立对话伙伴关系，当年双方贸易额较 2020 年增长了 3.7%。英国与相关国家双边自贸协定谈判也加速进行，截至 2022 年初，英国已与 70 多个国家和地区达成自由贸易协定，覆盖英国贸易额的 64%。

这些举措加上数十亿英镑的政府援助，使英国经济得到支撑，2021 年，英国经济增长 7.5%，继 2020 年大幅萎缩后强劲反弹。

2022 年 2 月份，俄乌冲突爆发，再次打断了英国经济复苏进程。俄乌冲突造成的能源和食品危机导致英国通胀飙升，2022 年 1 月份英国消费者物价指数（CPI）同比上涨 5.5%，10 月份涨幅更是升高到 11.1%，创 40 年来新高。为抗击通胀，英国央行不得不持续加息，基准利率一再上调，导致贷款成本不断增高，严重抑制了经济增长。由于“脱欧”和疫情双重影响，英国劳动力市场出现严重短缺，私人投资也大幅下跌，2022 年，英国实际私人投资总额仅为 550 亿英镑，远低于预期的 800 亿英镑，加上前首相特拉斯的大幅减税政策引起金融市场的动荡，英镑急贬，遭到 IMF 和西方国家的一致反对，特拉斯被迫辞职。一系列事件导致英国 GDP 于 2022 年三季度下跌 0.2%，四季度持续收缩，英国经济正式陷入衰退。

纵观英国“脱欧”后的经济发展历程，可谓一波三折。其“全球英国”战略虽取得一定

进展，但重塑其全球贸易与投资版图的努力却远非坦途。在重点方向上，英国的收获均颇为有限，与欧盟达成的是条件并不优厚的自贸协定，与美国的贸易谈判久拖不决，与印度的自贸区谈判也非一帆风顺。2022 年前 11 个月，中英双边贸易额突破 950 亿美元，截至 2022 年 9 月份，中英双向投资存量超过 506 亿美元，较疫情前增长 80 亿美元。这些数据充分显示出中英双边合作互补性强、韧性十足，中国仍是促进英国经济增长的重要引擎。但是，近来英国追随美国在高科技领域采取

对华“脱钩”政策，英国经济失速势将成为必然。尽管英国政府于 2022 年 8 月份制定了发展中国家贸易计划，向发展中国家提供更优厚的市场准入待遇，以推动英国与拥有 33 亿人口的新兴经济体合作，但远水解不了近渴，IMF 预测英国 2023 年经济持续衰退也在情理之中。IMF 预计，2024 年英国将成为全球主要工业国中经济增长最慢的国家。英国央行此前也预测，英国 GDP 将连续两年负增长，将是英国一个世纪以来时间最长的经济衰退。

作者：王涛

来源：《经济日报》2023 年 2 月 15 日第 004 版

日本经济复苏面临多重挑战

日本财务省 3 月 16 日公布的数据显示，2 月份该国贸易逆差为 8977 亿日元（1 日元约合 0.05 元人民币）。这是日本连续 19 个月出现贸易逆差，也是有统计以来的最大单月逆差。分析认为，在全球经济放缓、日元贬值、通胀压力上升、能源价格飙升等多重不利因素持续影响下，日本经济面临不小挑战。

据日本广播协会电视台报道，原油、液化天然气等能源价格高涨叠加日元贬值是导致日本贸易收支逆差的主要因素。报告显示，由于煤炭、液化天然气、原油等产品进口额增幅显著，拉动当月日本进口额同比增加 8.3%，至 8.5524 万亿日元，日本进口额连续 25 个月同比增加。

有分析认为，日本贸易赤字在短期内难以缩小。日本媒体评论指出，日本连续出现贸易逆差，凸显日本经济由于资源贫乏、依赖能源进口带来的经济脆弱性。日本野村综合研究所研究员木内登英认为，日本经济高度依赖外部需求，如果世界经济继续低迷，2023 财年日本经济增幅很可能低于 1%。

由于疫情反复，物价普遍持续上涨，对日本企业和消费者的影响尤为明显。高通胀背景下，物价涨幅超过工资涨幅的趋势将持续。日本厚生劳动省日前公布的初步报告显示，由于通胀水平超过了名义工资的增长，2022 年经通胀调整的实际工资指数比上年下降 0.9%。实际收入不升反降，消费者进一步减少支出。国内需求的低迷，让企业生产和经营遭遇困境。日本东京商工研究所近日公布的数据显示，2022 年日本破产企业超过 6400 家，较上一年增加 6.6%，是 3 年来首次增加。

在全球主要央行大幅加息的背景下，自去年以来，日本持续面临本币贬值、进口成本上涨的压力，对该国经济造成广泛影响。去年 12 月，日本央行在结束货币政策会议后决定对

当前超宽松货币政策进行部分调整，将长期利率波动幅度由正负 0.25%扩大至正负 0.5%。日本共同社分析称，此举是“事实上的加息”，也是日本央行将退出超宽松货币政策的前奏。

日本央行上调长期利率上限也将带来一定的副作用。2022 财年该国财政收入对发行国债的依赖率超过 34%。日本财务省估算，若利率上升 1%，政府每年需支付的利息就要增加约 10 万亿日元，将进一步增加财政负担。

多重不利因素叠加下，日本经济复苏势头不容乐观。日本经济产业省上月底公布的初步统计结果显示，日本 1 月工矿业生产指数较上月下降 4.6%至 91.4。全部 15 个行业中，12 个行业下降，其中汽车工业和生产用机械工业生产环比分别下降 10.1%和 13.5%。日本内阁府日前公布的统计报告显示，去年日本国内生产总值（GDP）小幅增长 1.0%，增幅明显小于上一年。在去年第三季度出现负增长后，第四季度日本经济并未出现明显反弹，实际 GDP 仅环比上升 0.2%，按年率计算增幅为 0.6%，远低于各界预期。日本国内一些经济学家认为，由于世界经济不确定因素增加，且欧美国家加息的影响尚未完全显现，日本经济前景难言乐观。

作者：朱玥颖

来源：《人民日报》2023 年 3 月 19 日第 002 版

数字化衍生新的就业形态

今年全国两会上，全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希提交了《发挥数字经济带动就业的杠杆效应》提案。刘尚希强调，数字化在颠覆经济的组织方式的同时，也在衍生新的就业形态，甚至改变了就业的定义。经济组织平台化，是数字经济的基本趋势，顺应这个趋势，就可以为更多的劳动者带来更多的赚钱机会。

刘尚希强调，经济社会深层结构性问题日渐凸显带来的就业压力，难以随着人口规模的下降而缓解，就业面临“四难”：青年就业难、稳住劳动参与率难、就业政策创新难和政策协同配合难。保就业面临新风险，促就业不能走老路，应顺应数字化大趋势，大力发展数字经济，充分发挥数字经济带动就业的杠杆效应。

他指出，作为未来经济的主体形态，数字经济展现出显著的引领作用，在就业方面更是如此。随着我国数字经济的发展，其创造的新就业岗位占比近 3 成，产生的新职业中多数与数字化密切相关，在第三产业中，数字经济带来的岗位占到 6 成。数字化在颠覆经济的组织方式的同时，也在衍生新的就业形态，甚至改变了就业的定义。面对数字革命带来的就业革命，亟须突破传统的就业认知框架，加快就业促进政策的创新。

一是大力发展数字经济来吸纳青年就业。数字化改变了传统工业经济下的就业形态，提供了大量非单位、非岗位的，却能获取收入的机会，如直播带货、跑快递、送外卖、当网约车司机、开网店、远程服务、设计和咨询等。这与依赖于就业场所才能获得收入的传统就业形态不同，各行各业的各种大小不一的数字平台提供了获取收入的各种机会。可以说，数字

平台经济所形成的新型就业“生态系统”既是青年当下就业选择的过渡地带和未来主体形态，也是青年人才自雇创业的“孵化地”。经济组织平台化，是数字经济的基本趋势，顺应这个趋势，就可以为更多的劳动者带来更多的赚钱机会。

二是借助数字经济的包容性提升劳动参与率。劳动参与率在发达国家都出现了缓慢下降的趋势，我国劳动参与率从2012年的70.82%已下降至2021年的68.06%(女性仅为61.61%)，但数字经济为逆转这种趋势创造了条件，提供了机遇。

以工业经济为基础的就业存在各种“门槛”，如要有就业场所，有单位接收和工作岗位，而各种数字平台带来的就业机会却打破了这种门槛，从雇佣关系变成了劳务合作，或者“网上摆摊”创业创新，自我雇佣，只要敢想敢干，就可以通过各种数字平台找到赚钱的机会。应充分发挥数字经济对特殊困难群体更为友好的特点，利用平台经济提升女性、长期失业者、残疾人等返回劳动力市场的比例。同时，依托平台大力开发时间灵活、自由选择、无需固定场所的各种获取收入的机会，赋予劳动者更多的自主就业创业的自主权，降低劳动力市场门槛，提高就业创业的包容性。

三是提升数字素养，提高数字能力。在数字化时代，人力资本竞争力的关键，已经从传统的手艺拓展到数字技能。当前，我国互联网的覆盖率较高，手机、电脑等智能设备的使用越来越广，但专业的教育、培训滞后。应加快发展数字教育，提高劳动者的数字知识、数字技能，降低获得数字知识和技能的门槛。特别要注重缩小不同行业、不同代际劳动者数字知识与技能的差距，防范“数字鸿沟”带来新的就业排斥。

作者：周雪松

来源：《中国经济时报》2023年3月16日第001版

构建符合国情的数字治理模式

不久前印发的《数字中国建设整体布局规划》，全面布局数字中国建设整体框架，同时也对数字治理提出明确要求。随着数字技术创新和迭代速度明显加快，在提高社会生产力、优化资源配置的同时，迫切需要对数字化发展进行治理，构建优质的数字环境。

当前，数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。但是也要看到，数字技术发展对于传统监管体系提出了一定的挑战。一些传统的监管手段，在面对数字技术带来的新产业、新业态时，既缺乏有效的监管技术，也缺乏足够的法律依据。面对这些问题，如何更好地加强数字治理，应对挑战，已成为人们高度关注和亟待解决的课题。

一直以来，党中央高度重视数字治理，瞄准国际一流水平不断探索创新。《电子商务法》《数据安全法》《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》等法律法规文件相继发布实施，数字经济的“游戏规则”逐步规范，数字监管日趋完善，数据要素交易制度基本建立，数字经济和实体经济逐步有机融合。2022年，我国先后出台《互联网信息服务算法推荐管

理规定》《互联网信息服务深度合成管理规定》，向联合国《特定常规武器公约》缔约国大会提交了《关于加强人工智能伦理治理的立场文件》，进一步表明了加强人工智能全球治理，积极构建人类命运共同体的中国立场。

未来，应继续深刻认识数字治理在推动数字中国建设中的重要作用，坚持问题导向和目标导向相结合，充分运用数字领域的新技术，适当借鉴发达国家的经验做法，逐步构建起符合我国国情的数字治理模式，不断提升数字治理现代化水平。

第一，树理念，构建起有效的数字伦理治理框架。对于数字治理的核心价值理念，要有一个清晰的表述。构建覆盖全面、导向明确、规范有序、协调一致的数字治理伦理体系成为当务之急。要加强源头治理，注重预防，将伦理要求贯穿数字技术研究、人工智能开发等科技活动全过程，在保持自身特色和独立性的基础上，促进数字活动与伦理治理协调发展、良性互动，实现真正负责的创新实践。特别是对于老百姓普遍关心的隐私保护、数据产权等诸多问题，还需进行深入研究，再以法律的形式明确下来。

第二，破难题，创新突破数字领域的监管技术。近年来，数字技术已经融入经济、社会、文化、生态各个领域，对各领域的传统监管手段都带来冲击，数字监管技术的突破越来越凸显出其重要性。以欧洲对人工智能的监管为例，欧洲的做法是根据不同人工智能系统的风险高低，施加不同的监管措施。对于数据信息、用户信息等高风险点，采取了严厉严格的监管方式。下一阶段，应系统梳理各领域数字技术的影响深度，查找传统监管手段难以达到的难点与盲点，形成问题清单，有针对性地推动监管技术突破。

第三，优服务，加快打造一流数字营商环境。深化数字治理通常会赋能营商环境。数字营商环境提升，反过来也反映着数字治理的积极成果。我国人口多、数据资源规模大、数据应用领域广，具有一定的优势。下一阶段，应在深化数字治理的同时，加强治理成果应用，深度挖掘自身数据资源优势，运用数字化、智慧化前沿技术，全面改造提升传统营商环境，创造适应数字技术、数字经济发展需要的新型政策环境。

第四，重合作，积极参与数字治理领域的国际秩序构建。一个安全繁荣稳定的数字空间，事关人类共同福祉，对世界各国经济发展和社会稳定都具有重要意义。对于我国而言，要坚持安全与发展并重、鼓励与规范并举，在自身数字治理取得成效的基础上，积极参与国际数字治理合作，在数字领域的国际竞争中努力取得优势地位，维护国家主权与安全。要促进关键信息基础设施保护和数据安全国际合作，共同遏制信息技术滥用，进一步增强战略互信，及时共享网络威胁信息，有效协调处置重大网络安全事件，共同营造利于发展的国际环境，培育全球发展新动能。

作者：王琛伟

来源：《经济日报》2023年3月18日第005版

高质量发展中的政府与市场关系

高质量发展是一项复杂的系统工程，它涉及经济体制、经济结构、发展动力、人与自然、经济与政治等方方面面。不过，高质量发展的基本要求是稳定、持续和和谐发展。经济在上下颠簸中发展不可能是高质量发展，经济关系、人与自然的关系不协调不和谐，也谈不上高质量发展。在现代市场经济中，政府与市场关系的适配性是影响经济稳定、持续和和谐发展的重要因素之一。高质量发展要求进一步提高政府与市场的适配性，推动市场与政府更好结合。

1 正确认识政府与市场关系

政府与市场关系是西方经济学不同学派争论的主线之一，也是推动现代经济学发展的重要课题之一。20 世纪下半期以来的经济学新概念、新理论和新的政策思路，不少是在围绕政府与市场关系的争论过程中产生的。新自由主义经济学各学派都反对政府干预，强调“市场经济是可以自身稳定的”“政府稳定经济的行动正是不稳定的根源”，是他们一致的理念和一贯的思想。

在中国特色社会主义政治经济学中，政府与市场关系并不是对立的，也不是此消彼长的，而是相互协调、相互配合的。党的十八届三中全会提出市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。习近平总书记进一步提出：“在市场作用和政府作用的问题上，要讲辩证法、两点论，‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好。”“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，二者是有机统一的，不是相互否定的，不能把二者割裂开来、对立起来，既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用，也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定使市场在资源配置中起决定性作用。”这是我们党对西方经济学所说的政府与市场关系的重大突破，也是对政府与市场关系认识的重大超越。中国特色社会主义市场经济发展赋予中国经济学界的一个重大课题是，如何提高政府与市场的适配性水平，促进经济高质量发展。

中国社会主义市场经济中政府与市场关系具有适配性是由中国现阶段基本经济制度决定的。党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，明确把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”界定为中国社会主义基本经济制度。“两个为主体”是中国基本经济制度的主要特征，是中国社会主义市场经济体制区别于其他市场经济制度的主要标志。“两个为主体”为政府在资源配置和经济活动中的地位和作用提供了理论依据，要在经济实践中实现“两个为主体”离不开政府的作用。

经济高质量发展首先或基础是资源配置有效率，是经济结构合理并且随着科学发展和技术进步不断升级。人类社会的发展史证明，到目前为止，最有效率的资源配置体制就是市场经济体制。市场机制不但有传递信息、提供激励和分配收入的功能，而且还有对经济结构进行调节和优化的功能。市场经济通过价格和市场体系来协调个人和企业的各种经济活动，自动处理与亿万个经济主体相关的生产、分配和消费问题；通过激励机制为市场经济发展提供

动力，并且通过优胜劣汰来进行经济结构优化升级。这是我们强调“使市场在资源配置中起决定性作用”的缘故。

但是，由于存在垄断、信息不完全、外部性、外部冲击、市场调节滞后或不到位，现实经济不时会出现市场失灵、经济波动甚至危机、通货膨胀、就业或生产能力利用不足，按要素贡献分配往往会导致收入分配不公。而中国经济的高质量发展本质上是有效率的发展，是公平、共同富裕的发展，是人的全面发展，促进这样的发展离不开政府作用的发挥。同时，受客观因素影响，由于决策程序不科学、信息不完全和存在政策时滞等原因，政府也可能失灵，政府行为也可能会侵蚀和损害市场的有效性。因此，我们强调要“更好发挥政府作用”。

中国经济要实现高质量发展，就必须发挥市场配置资源的有效性和自动性，同时又要发挥政府作用的公平性和主动性，也就是要提高政府与市场的适配性。

2 双向推进市场化改革与政府改革

中国的经济体制是由高度集中的计划经济体制转轨到社会主义市场经济体制的，这就使我们在提高政府与市场的适配性方面面临着双重任务。一方面要深化市场化改革，进一步发展和完善市场体系 and 市场机制，使市场机制在资源配置和经济活动中发挥更大更强的作用；另一方面要深化政治体制和行政体制改革，促进政府职能进一步匹配社会主义市场经济的内在要求。也就是我们需要在市场化改革和政府改革两方面双向推进，通过构建高水平社会主义市场经济体制来重构政府与市场关系。

如何进一步推进市场化改革？党的十九大报告给出了改革的思路 and 方向：“必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。”党的二十大报告进一步提出：“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。”我们应当围绕这些内容推进市场化改革，提高中国特色社会主义经济的市场化水平，切实使市场在资源配置中发挥决定性作用。

党的十八大以来，中央和国务院实施了一系列政治体制改革和政府改革，如持续推进国家治理能力现代化建设，把高质量发展理念贯穿到国家发展战略、发展规划、政府政策制定 and 实施过程中，依法治国，依法行政，这些改革大大提高了政府的执政能力和经济管理水平。党的二十大报告又进一步明确了如何“更好发挥政府作用”，包括健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用；深化金融体制改革，强化金融稳定保障体系，守住不发生系统性风险底线；加强反垄断和反不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展等。

如何提高政府与市场的适配性？首先，在理论上正确认识中国社会主义市场经济中政府与市场的关系不同于西方资本主义市场经济中的政府与市场关系。我国的生产资料所有制结构是以公有制为主体，这就决定了我们党、国家和政府与人民的利益具有一致性，政府行动和市场行为都是为了增进人民的福祉，不断满足人民对美好生活的向往。其次，在实践中处理好、协调好、发挥好“看不见的手”和“看得见的手”这两只手的作用。我们要坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，减少政府对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。同时，更好发挥政府作用，就要切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，加强市场活动监管，加强和优化公共服务，促进社会公平正义和

社会稳定，促进共同富裕。

坚持改革开放不动摇、不懈怠，进一步推进市场化改革。重构激励机制，进一步建设和完善市场体系，特别是要完善要素市场，从制度上保障体制内主体和体制外主体平等竞争、公平竞争，加快建成国内统一大市场，提高商品和要素的自由流动性，通过完善激励机制和竞争机制激发市场主体活力。市场主体活力是经济发展的源动力和根本动力。今后政府改革的方向主要是政府行为要更严格地纳入法制轨道，提高政府决策和行动的科学性，构建服务型政府，提高政府的服务质量。政府在社会主义市场经济中要追求宏观调控、市场监管和政府服务的科学性、有效性和公平性。社会主义市场经济需要政府积极作为，但是更重要的是需要政府适度作为、有效作为和科学作为，这应当是更好发挥政府作用的“更好”所必然体现的题中应有之义。

作者：方福前（中国人民大学国家发展与战略研究院、经济学院）

来源：《中国社会科学报》2023年1月4日第003版

宏观社会形势分析：宏观形势的另一张晴雨表

2022年中央经济工作会议提出推动经济运行整体好转的目标。随着“两会”的临近，对宏观经济形势的分析成为各界关注的热点。众多权威机构和专家都提出了自己的判断和分析，也引发了较大的关注和反响。然而，在这些讨论中，对宏观社会形势的判断却显得相对不足，如认为其与经济发展关系不大而将其忽略，或把社会问题理解为就业、劳动、医疗问题而主要从经济角度讨论，抑或虽高度重视宏观社会形势却因各种原因未展开实质分析。宏观社会形势分析的缺席，让我们在观察宏观形势时缺少了另一双敏锐的眼睛；而对宏观社会政策讨论的不足，尤其是与宏观经济政策的讨论脱节，则让经济政策的落地，缺少了更加坚实的社会基础支撑。

1 社会形势影响经济发展前景

日益复杂的社会形势，已成为影响甚至制约经济发展不可忽视的力量。早在20世纪90年代，李培林就提出，社会结构转型是影响经济发展和资源配置的另一只看不见的手，它既是经济增长的结果，也是社会变革的推动力量。从社会结构的角度来说，以婚姻、生育、养老为代表的人口变化已是各界讨论的热点，不仅直接牵动社保、教育、医疗等社会政策，也对劳动力供给和人力资源素质等产生重大影响，从而直接影响经济发展前景。但是，社会结构的问题绝不仅限于“人口结构”这样的显性议题。比如，我国整个社会结构已经发生重大转变，扩大中等收入群体比重成为缩小收入差距、形成橄榄型分配格局的关键所在。但社会流动状况并不乐观，给更多人创造致富机会、形成人人参与的发展环境任重道远。

一些社会问题，在部分领域和时点，甚至会成为影响经济高质量发展的主要矛盾。以近

期大家最为关心的预期为例，一些企业家信心不足、投资意愿不强、瞻前顾后，一些民众消费意愿不足、焦虑感却十足，“躺平”“内卷”同时成为热词。这些已经不仅仅是个体心理现象，而是一种社会心态。化解这种社会心态，就绝对不仅是一个经济政策的问题，而在更大程度上，是一个社会政策的问题。这些社会政策也不仅是民生、就业、医疗等领域的兜底式问题，而在更大程度上，是如何在社会领域化解社会失范、重建社会团结，在社会领域开展“宏观调控”，实现整个社会有机协调发展的“建设式”问题。

2 完善社会形势研究体系

社会学界 30 多年来开展的一系列社会形势分析与预测研究，呼应了时代的需求，影响力持续不衰，为更高水平、更强整合的宏观社会形势分析奠定了坚实的基础。从 1992 年开始，中国社会科学院社会学研究所每年都围绕“中国社会形势分析与预测”这个课题组织精干力量开展研究，发布的年度《中国社会形势分析与预测》（“社会蓝皮书”）已经成为国内最有影响力的宏观社会形势报告集。正如李培林指出的那样，“课题组对社会形势的分析与预测，之所以没有出现大的误判，就是始终坚持准确把握发展大势和辩证的视角，既看到发展的成就，也看到发展的问题”。这种视角也贯穿在社会学研究所一系列的其他宏观报告中。陆学艺领导的团队关于中国社会各阶层的开创性成果曾引发广泛影响，社会心态研究的影响力也日益壮大。现在，社会学家们有了更加先进的分析工具、更加丰富的数据资源，应该拓展学术研究的链条，在社会结构和社会心态的宏观分析上做出更有政策和社会影响力的研究成果，在诸如收入分配、财富积累、社会保障、共同富裕、社会流动、社会心态等议题上发出更加响亮的声音。

现有的宏观社会形势分析依然存在一系列的问题，需要升级改造，从而适应新时代高质量发展的需求，成为与宏观经济形势并驾齐驱的研究领域。第一，“社会”依然是一个庞杂的模糊领域，对宏观社会形势的分析缺乏一个整合性的框架。民生、福利、教育、医疗、环境、人口甚至舆情，都可被看作“社会”，但又各成体系。这种情况不仅存在于宏观社会形势分析中，在微观领域同样存在。比如 ESG 评估，虽然 S（社会）是其中一个要素，但对 S 的量化评估是最为混乱和最为模糊的，让真正的社会价值评估的效果大打折扣。第二，对宏观社会议题的研究不足。虽然有“宏观社会学”这一概念，但学科化程度严重不足，有时只是变成了“宏大叙事”却没有坚实的实证支撑。而实证研究越来越沉迷于“微观旨趣”，一些学者呼吁的“宏观转向”尚未成为主流。第三，宏观社会形势分析尚未建立起与宏观经济形势分析类似公认的、成套的指标体系。

与诸如 GDP、CPI、国际收支、固投指标等不同，宏观社会形势的分析还缺乏认知度高、政策指向明显的指标。而对诸如失业率、就业率、基尼系数这样带有社会意涵指标的测量，往往也成了经济学家的工作。第四，宏观社会形势的分析往往善于以年度和年代为单位的中长期的回顾和总结，很少开展以季度甚至更短时间为单位的短期的研判和预测。近些年来，随着大数据的日益丰富和技术的升级，以舆情分析、社会风险分析为代表，一些场景取得了单点突破，社会预测研究也方兴未艾，但整体上离国家、市场和社会的期待依然有较大距离。

为此，需要加快建立支撑宏观社会形势分析的学术体系、学科体系、组织体系和政策体系。第一，应对宏观社会形势分析的理论框架、指标体系等关键学术问题开展研究。宏观社会形势分析，不仅要能拿得出一篇篇有力度的专题研究报告，而且这些研究报告还应该在一个整合的框架内形成自洽的理论逻辑体系和丰富的指标体系。第二，应加快宏观社会形势分析的学科体系建设。目前，有意愿、有实力从事宏观社会形势分析的专业科研机构还不够多，一些专业机构内部也未能形成专门的、稳定的研究团队，在人才建设、数据库建设、硬件建

设上存在较大短板，甚至与一些市场化机构的差距也在拉大。第三，应加强宏观社会形势分析的组织保障。就如同宏观经济形势的分析主要和最终是政府相关部门的一项重要工作一样，宏观社会形势分析也应该进一步加强组织协调，国家发展和改革委员会、国家统计局、民政部、国家卫生健康委员会等部门应通力合作，形成具有标志性的成果。同时，考虑到一些社会数据的敏感性，应建立起符合国家利益的搜集、分析、使用和发布机制；在一些指标上，鼓励第三方科研机构先行探索。第四，应加强具有中国特色的宏观社会形势分析的政策体系建设。宏观社会分析既要可以进行国际比较，同时也要进一步统筹发展与安全，协调经济政策与社会政策。突破和超越传统的社会政策领域和模式，夯实经济发展的社会基础和观念基础，将是实现中国式现代化的关键一招。

（本文系中国社会科学院重大创新项目“共同富裕的阶段性衡量标准”阶段性成果）

作者：吕鹏（中国社会科学院社会学研究所）

来源：《中国社会科学报》2023年2月15日第005版

打造高水平对外开放新格局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学判断经济社会发展形势，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局，以开放促改革促发展，胜利完成全面建成小康社会的历史任务，实现了第一个百年奋斗目标。党的二十大报告提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。要实现这一宏伟目标，就必须继续走开放发展之路，不断提高对外开放水平。

当前国际国内环境发生了巨大变化。一方面，国际力量对比深刻调整，中国作为全球第二大经济体和第一大贸易国，不仅成为稳定世界经济的重要力量，而且实现了由融入全球化到推动全球化乃至引领全球化的历史性转变。新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，数字经济已经成为支撑当前和未来经济发展的重要力量，我国发展面临新的战略机遇。另一方面，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。面对错综复杂的国际环境，我们还要不要、能不能坚持扩大对外开放？2022年11月5日，习近平主席在第五届中国国际进口博览会开幕式上鲜明地提出，“开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路”，“我们要以开放纾发展之困、以开放汇合作之力、以开放聚创新之势、以开放谋共享之福，推动经济全球化不断向前，增强各国发展动能”。这一重要论述，为我们在新时代新征程上进一步推进高水平对外开放指明了方向。经济全球化出现的困难和问题，只能通过各国开放合作克服和解决。中国的社会主义现代化，只能也必将在更加开放条件下实现。

1 高质量发展的必然要求

党的二十大报告对推进高水平对外开放作出了具体部署，内容涵盖加快建设贸易强国，

提高利用外资质量，推动共建“一带一路”高质量发展，优化开放布局，稳步推进制度型开放，实施自由贸易试验区提升战略，等等。同时，对如何实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，提出了明确的要求。

更大范围对外开放，既要继续坚持对发达国家的开放，更要扩展对发展中国家的开放，还要优化国内对外开放的区域布局。高质量建设“一带一路”，对于增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平，具有不可替代的重要作用。一直处于开放发展“洼地”的中西部地区，多属于“一带一路”建设的沿线地带。因此，要在参与高质量建设“一带一路”过程中，重点发展中西部区域，为产业内迁提供必要的分工基础。在给中西部地区创造更多发展机遇的同时，要有效促进东部沿海地区实现全球价值链定位升级，实现产业技术革新和区域的创新发展、国内国际开放空间格局的双维扩张。开放布局的优化，为经济发展提供了新的动力和新的经济增长点，从而保障一定的经济增速，实现经济发展质与量的统一；开放空间范围的扩大，使市场多元化战略得以落地，可以进一步避免“鸡蛋放在同一个篮子里”等问题，降低开放发展的风险。

更宽领域对外开放，既要继续坚持扩大制造业开放，也要扩大服务业开放。从以往制造业领域开放不断向服务业领域开放拓展，实现由制造业领域“单兵突进”的开放模式向制造业和服务业“齐头并进”的开放模式转型，能够有力推进产业协同发展，大力培育第三产业成为国民支柱产业，通过产业层面的技术升级，实现经济高质量发展。服务贸易规模和质量提高，会带来人力、资本、管理经验等要素，通过溢出效应与关联效应提高产业生产率、优化地区产业结构，在内外联动的开放发展中推动经济社会高质量发展。有了强大的服务业，才能培育外贸竞争新优势。一方面，从单纯的商品国际竞争优势到构建技术、品牌、质量、服务、标准等国际竞争新优势，要有强大的服务业来推动，实现制造业和服务业融合发展。另一方面，现代先进服务业又为提升服务贸易质量提供发展基础。目前，我国在服务贸易发展质量上还存在一些短板，旅行、运输等传统服务贸易所占的比重仍然较大，金融、教育、医疗、专业咨询等知识密集型服务业对外开放还有很大的空间。应当大力提升知识密集型服务业的发展水平，稳步提高知识密集型服务贸易占比，优化服务贸易结构。

更深层次对外开放，既要扩大边境开放，推动贸易投资自由化便利化，也要推进边境内开放，以制度型开放推进构建更高水平开放型经济新体制。制度型开放的本质，其实就是更加重视建立健全管理和规制境内经济活动的政策举措和规则体系，优化营商环境。加强对知识产权保护等良好营商环境的营造，能够促进内外资企业公平竞争。作为国内制度开放水平直接体现的营商环境，对于打破国内区域间市场壁垒，建立国内统一大市场，促进商品流通，实现高质量发展具有重要意义。以对接高标准国际经贸规则、优化营商环境为核心的制度型开放，有助于资本、劳动、技术和土地等要素禀赋在各部门间自由流动，有利于吸引更多外资。激烈的国际竞争使得本国生产部门的资源配置更为合理有效，进一步推进中国要素流通和市场一体化，促进创新发展、协调发展和共享发展。

2 坚持开放与安全并重

高水平对外开放要服务于构建新发展格局。党的二十大报告提出，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。1月31日，中共中央政治局就加快构建新发展格局进行第二次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署。一方面，应坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起

来，增强国内大循环的内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。中国作为制造业大国，虽然拥有独立的完整的产业体系，但是并不排斥国际合作。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，有利于我国建立现代化产业体系。另一方面，应支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合。加快科技自立自强步伐，解决关键技术“卡脖子”问题。新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。解决“卡脖子”问题，对于维护产业链供应链安全稳定特别重要。但是，自主创新不是“关起门来自己创新”，而是以全球视野、用全球资源、聚全球英才实现的开放创新。开放创新不仅符合科技发展的规律，而且显示出中国开放合作的诚意和自信。

特别应该指出的是，高水平开放是统筹开放和安全的开放。习近平总书记强调，“越是开放越要重视安全，统筹好发展和安全两件大事，增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力”。高水平融入国际分工体系，在给我国带来发展利益的同时，不可避免会受到外部世界不确定、不稳定因素的冲击和挑战。伴随高水平对外开放向纵深发展，我国面临的与开放有关的安全问题会越来越多。除了传统的经济、金融、贸易等安全问题外，还有网络安全、数据安全、公共卫生安全、海外资产安全等问题。有效统筹开放和安全，是我们在推进高水平对外开放中建设社会主义现代化国家亟须面对和解决的重大课题。

作者：张二震（南京大学长江三角洲经济社会发展研究中心教授、
南通大学对外开放研究院院长）

来源：《中国社会科学报》2023年2月16日第001版

在国际经济规则制定中构建中国话语体系

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“中国积极参与全球治理体系改革和建设，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展”。我国在积极参与全球治理的过程中亟须构建中国话语体系，适应高标准的国际经贸规则，形成与我国经济实力和国际地位相称的国际经济规则制定话语权，为推动构建人类命运共同体贡献力量。

1 积极利用 WTO 规则并推动 WTO 改革

我国坚定维护以 WTO 为代表的多边贸易体制，积极利用 WTO 体制维护本国正当权益。针对美欧日不承认我国的市场经济地位并继续在反倾销问题上采用替代国价格的做法，我国就欧盟条例中有关确定“非市场经济国家”产品反倾销程序正常价值的若干规定对欧盟提出磋商请求，并对美国法律中有关确定“非市场经济”国家对中国产品反倾销程序正常价值的若

干规定要求同美国磋商，通过诉诸 WTO 争端解决机制来维护我国国家利益。由于欧盟通过新法废除了“非市场经济国家”的概念与替代国价格的计算方法，我国终止了专家组程序。

对于美国在《美墨加协定》（USMCA）中设置针对中国的非市场经济国条款，我国可尝试根据《关税与贸易总协定》（GATT）第 24.5 条和《服务贸易总协定》（GATS）第 5.1 条要求 WTO 对 USMCA 予以审查，以判断其是否降低了 USMCA 之外成员的待遇标准。关于美国对我国发起的 301 条款调查，我国向 WTO 争端解决机制提出磋商请求，要求成立专家组审查美国采取的制裁措施。专家组最终裁定美国对我国加征关税的做法违反 GATT 最惠国待遇条款和减让表条款，并驳回美国援引公共道德例外条款对我国加征关税的辩护理由。

中国坚信多边平台是推进贸易与投资自由化、便利化的重要场所，也是增强其在国际经济规则制定中话语权的最佳渠道。我国发布《中国关于世贸组织改革的立场文件》来阐述关于 WTO 改革的三个基本原则与五点主张，推动 WTO 在全球经济治理中发挥更大作用。关于 WTO 上诉机构法官选任以及上诉机构改革问题，我国联合欧盟、加拿大和印度等成员提交了两份解决方案，建议成员修改《关于争端解决规则和程序的谅解》（DSU），适用上诉机构成员的过渡期规则，允许即将离任的上诉机构成员继续处理其任期内已进行听证的未决上诉。另外，可以通过增加上诉机构成员数量、延长任职年限和上诉机构成员专职化来提高上诉机构效率。为解决上诉机构停摆期间内成员关于贸易争端提出的上诉，中国等 22 个成员和欧盟设立多方临时上诉仲裁安排（MPIA），维护 WTO 争端解决机制的正常运转。

2 积极参与区域经济一体化

我国参与国际经济规则制定的能力取决于其综合实力与规则创制能力。金融危机后全球经济复苏缓慢、WTO 多边机制裹足不前以及亚太地区其他经贸合作机制的竞争压力等，使得中国需加强同周边区域国家的合作。习近平总书记在党的二十大报告中进一步指出，“秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益”。为维护广大发展中国家的利益、深化区域经济一体化，中国积极推进“一带一路”建设，推动《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的谈判与签署，增进成员间的高水平合作，消除自贸区内的贸易壁垒。RCEP 的达成使得中国的自由贸易区（FTA）战略由碎片化走向网格化，也将促使中日韩 FTA 加快谈判进程。

针对《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）已经生效的事实，我国积极深化改革，已在国内 21 个自由贸易试验区内推行高标准的经贸规则，推动制度型开放，为对接 CPTPP 做准备。此外，中国在中美贸易谈判中也积累了高标准经贸规则谈判的经验，为加入 CPTPP 提供了借鉴。

3 深化国内改革

国内治理水平深刻影响着我国对于国际法律规则话语体系的构建。当前，我国面临着复杂的发展环境，一是美欧日对中国在提升国际经济规则制定中的话语权引发的世界权力格局变迁深感忧虑；二是国内改革进入深水区，亟须将生产要素型开放推向制度型开放。我国目前仍处于经济转型期，企业自主创新能力不足使得一些核心材料和关键设备等一定程度上比较依赖西方企业，传统制造业产能过剩等现状迫切要求进行经济结构调整。鉴于此，我国只有加快产业转型升级，才能在大数据、人工智能等新兴领域形成竞争优势；只有完善知识产权相关法律法规，加大非法仿造或窃取知识产权的企业或个人的违法成本，才能增强知识产权保护力度。

国有企业广泛存在并成为各国政府调控经济、履行公共职能的重要工具。我国对外坚定中国特色社会主义制度自信，并在 WTO 平台据理力争；对内深化国企改革，提升其国际竞争力。就美欧日关注的竞争中立问题，我国于 2020 年通过《国企改革三年行动方案（2020—2022 年）》，深化国企市场化改革，推动其公平参与市场竞争。

4 主动提升数字贸易议题国际规则制定话语权

近年来，互联网信息技术的发展加速了全球的数字化进程，全球贸易进入数字贸易阶段。鉴于目前尚未建立起全球数字贸易规则，各国对数字贸易国际规则制定话语权的博弈深刻影响着全球竞争格局。美国和欧盟以其国内成熟的数字贸易规则为基础，通过区域和双边场所制定高标准的数字贸易规则。中国作为全球数字经济大国，近年来对外缔结的双边 FTA 中已包含数字贸易条款，在 RCEP 中积极引导和推动数字贸易条款设计，也主动参与 WTO 数字贸易诸边谈判并四次提出提案，与美欧共同推进数字贸易国际规则制定。我国目前与美欧日在数字贸易常规议题上已达成一致，但在数据跨境流动和本地化、源代码保护以及数字产品的非歧视待遇等前沿议题上因各自发展阶段和数据存储与处理能力不同还存在分歧。为了提升我国占有较大优势的数字贸易国际规则制定话语权，一方面，我国相继出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》以及《中华人民共和国个人信息保护法》，加快相关配套法规的制定和完善，构建完备的国内数字贸易规则体系；另一方面，我国既要通过“一带一路”倡议对发展中国家进行广泛的利益动员并寻求其对中国主张的支持，通过中日韩 FTA 谈判以及此后对现有 FTA 的强知识产权保护力度升级谈判或新的 FTA 谈判来推广我国的数字贸易规则，也要与美欧加强协作，为数字贸易国际规则构建贡献中国智慧。

总之，国内经济制度的完善有助于我国在国际经济规则制定中提出易被他国接受的方案。同时，在国际层面我们应重视对多边机制的利用，并在区域场所就各国比较关注且存在共同利益的议题积极制定区域性规则，助力在国际经济规则制定中中国话语体系的构建。

（本文系国家社科基金重大项目“提高中国在国际经贸规则制定中的法律话语权研究”（15AZD081）阶段性成果）

作者：汤霞（华南师范大学法学院）

来源：《中国社会科学报》2023 年 2 月 2 日第 003 版

2023 年 1 月 1 日起我国调整部分商品进出口关税

为贯彻落实党的二十大精神和党中央、国务院决策部署，充分发挥关税作为国内国际双循环联结点的作用，以高水平对外开放助力构建新发展格局、推动高质量发展，经国务院批准，国务院关税税则委员会 29 日发布公告，2023 年将调整部分商品的进出口关税。

为增强国内国际两个市场两种资源联动效应，2023 年 1 月 1 日起，我国将对 1020 项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。一是保障人民健康，减轻患者经济负担，对部分抗癌药原料、抗新型冠状病毒药原料、镇痛药实施零关税，降低假牙、血管支架用原料、造影剂等医疗用品进口关税。二是顺应消费升级趋势，以高质量供给满足居民消费需求，降低婴幼儿食用的均化混合食品、冻蓝鳕鱼、腰果等食品，咖啡机、榨汁器、电吹风等小家电的进口关税。三是加强资源供应能力，提升产业链供应链韧性，对钾肥、未锻轧钴等实施零关税，降低部分木材和纸制品、硼酸等商品进口关税。四是促进先进制造业创新发展，加快产业转型升级，降低铈酸锂、电子墨水屏、燃料电池用氧化铈、风力发电机用滚子轴承等商品进口关税。

2023 年 1 月 1 日起，根据国内产业发展和供需情况变化，在我国加入世界贸易组织承诺范围内，提高部分商品进出口关税。其中，对栗子、甘草及其制品、大型轮胎、甘蔗收获机等取消进口暂定税率，恢复实施最惠国税率；为促进相关行业转型升级和高质量发展，提高铝和铝合金出口关税。2023 年 7 月 1 日起，我国还将对 62 项信息技术产品的最惠国税率实施第八步降税。调整后我国关税总水平将从 7.4% 降至 7.3%。

为扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，持续推进高水平对外开放，推动建设开放型世界经济，根据我国与有关国家或地区签署的自由贸易协定和优惠贸易安排，2023 年将对 19 个协定项下、原产于 29 个国家或者地区的部分商品实施协定税率。其中，根据《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）有关规定以及协定对印度尼西亚生效情况，自 2023 年 1 月 2 日起，将对原产于印度尼西亚的部分商品实施 RCEP 协定税率。

2023 年继续对与我建交并完成换文手续的最不发达国家实施特惠税率，支持和帮助最不发达国家加快发展。

为适应产业发展和科技进步需要，2023 年将适当调整本国子目，增列白茶、蔬菜种子、手术机器人、激光雷达等税目。调整后，税则税目总数为 8948 个。

作者：曲哲涵

来源：《人民日报》2022 年 12 月 30 日第 007 版

9 地获批内外贸一体化试点

1月11日，记者从商务部获悉：在地方自愿申报的基础上，经专家评审、向社会公示，商务部等14部门研究确定，在北京市、上海市、江苏省、浙江省（含宁波市）、福建省（含厦门市）、湖南省、广东省（含深圳市）、重庆市、新疆维吾尔自治区等9地开展内外贸一体化试点。

专家表示，推进内外贸一体化有利于形成强大国内市场，畅通国内国际双循环。近年来，我国内外贸一体化取得了长足发展，但也存在调控体系不够完善，统筹利用两个市场、两种资源的能力不够强，内外贸融合发展不够顺畅等问题，还不能完全适应构建新发展格局的需要。设立试点开展先行先试，有利于提高统筹利用两个市场、两种资源的能力，促进内贸和外贸、进口和出口协调发展，服务构建新发展格局，实现更高水平开放和更高质量发展。

商务部等部门指出，试点地区商务主管部门要牵头会同有关单位建立试点工作联系机制，加强组织协调，进一步完善试点工作方案，紧密围绕完善内外贸一体化体制机制、提高内外贸一体化发展能力、优化内外贸一体化发展环境确定试点目标、试点任务和职责分工，细化配套政策和工作措施，制定时间表、路线图，确保试点工作落到实处、取得实效。

作者：罗珊珊

来源：《人民日报》2023年1月12日第007版

《中国民营企业社会责任报告(2022)》 发布

2月21日，全国工商联发布《中国民营企业社会责任报告（2022）》（以下简称《报告》）。

《报告》数据来自全国2.1万家民营企业参与的问卷调查和11个省、市近百家民营企业的实地调研，结合有关部门公开信息，揭示了2021年度中国民营企业社会责任的时代内涵和阶段性特征。

《报告》指出，2021年，面对复杂严峻的国内外形势等诸多风险挑战，我国民营企业深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，在稳定增长、增加就业、贡献税收、创业创新、乡村振兴、生态文明建设、公益慈善等方面努力作为，对我国经济社会可持续发展发挥的作用日趋显著。

根据《报告》，2021年，规模以上民营工业企业增加值增长10.2%，高于全国平均水平

0.6个百分点；民营企业进出口额19万亿元，增长26.7%，占我国外贸总额的48.6%，对外贸增长的贡献度达到了58.2%。

《报告》显示，2021年，全国新设民营企业852.5万户，同比增长11.7%。截至2021年底，我国民营企业数量已经有4457.5万户，占全部企业数量的92.1%。

作者：杨昊

来源：《人民日报》2023年2月22日第011版

2022年全国规模以上工业企业营收比上年增长5.9%

国家统计局1月31日发布数据显示：2022年，我国工业经济运行总体平稳，工业生产销售持续增长，全国规模以上工业企业营业收入比上年增长5.9%。受多重超预期因素影响，叠加上年同期基数较高，规模以上工业企业利润比上年下降4.0%。

国家统计局工业司高级统计师朱虹分析，2022年，装备制造业利润比上年增长1.7%，延续前三季度的增长态势；装备制造业利润占规上工业的比重为34.3%，比上年提高2.0个百分点，工业企业利润行业结构有所改善。分行业看，铁路船舶航空航天运输设备行业利润比上年增长44.5%，实现快速增长；电气机械行业受新能源产业等带动，利润增长31.2%，增速连续8个月加快，是拉动工业利润增长最多的制造业行业。

多数消费品行业利润有所改善。随着促消费扩内需政策持续显效，市场需求有所回升，消费品行业活力增强。2022年，在13个主要消费品行业中，有8个行业利润比1—11月份改善。

采矿业、电气水行业利润保持较高增速。2022年，采矿业利润比上年增长48.6%，电力、热力、燃气及水生产和供应业利润增长41.8%。其中，煤炭采选业利润增长44.3%，保持快速增长；油气开采业受石油价格上涨带动，利润增长109.8%；电力行业受用电需求增加、同期基数较低等因素推动，利润增长86.3%。

企业成本压力有所缓解。2022年，规模以上工业企业每百元营业收入中的成本为84.72元，比1—11月份、前三季度分别减少0.08元、0.13元。12月份，企业每百元营业收入中的成本为84.01元，同比减少0.05元，年初以来首次由增转降。单位成本下降有利于企业利润恢复和改善。

企业库存增速持续回落。2022年末，规模以上工业企业产成品存货比上年增长9.9%，增速比11月末、三季度末分别回落1.5和3.9个百分点；产成品存货周转天数为17.6天，比11月末、三季度末分别减少0.6天、0.4天。企业库存增速持续回落，库存周转有所加快，有利于提高资金利用效率，促进工业生产恢复。

“总体看，尽管 2022 年工业企业利润有所下降，但工业企业利润上下游结构持续改善，也要看到，国内外不稳定不确定因素仍然较多，企业经营压力仍然较大，工业企业效益恢复仍面临诸多挑战。下阶段，要全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，大力提振市场信心，积极扩大国内有效需求，巩固工业企业效益企稳回升基础，推动 2023 年工业经济运行整体好转。”朱虹说。

作者：陆娅楠

来源：《人民日报》2023 年 2 月 1 日第 008 版

审计彰显独特监督作用

近日，全国审计工作会议召开，审计署党组书记、审计长侯凯表示，过去一年，审计机关全面贯彻落实党中央、国务院关于审计工作的重大决策部署，较好发挥了审计在党和国家监督体系中的重要作用。2022 年 1 月至 11 月，全国共审计 5.3 万多个单位，促进增收节支和挽回损失 4010 多亿元。

作为宏观调控重要“工具箱”，审计是保落实利器，是经济安全卫士。专家表示，在全面贯彻党的二十大精神开局之年，审计更要立足经济监督定位，充分发挥“经济体检”作用，当好国家财产“看门人”和经济安全“守护者”，在服务高质量发展中贡献力量。

1 当好国家财产“看门人”

“总体来看，过去一年，审计机关对党中央集中统一领导审计工作的规律性认识更加深刻，审计方向更加明确；审计服务党和国家大局的主动性更强、契合性更高，独特监督作用更加彰显；审计整改这一审计工作‘下半篇文章’总体格局初步成型，审计成果运用贯通协作更加顺畅、权威和高效。”侯凯表示。

过去一年，审计机关始终把聚焦主责主业依法审计作为看家本领，加大国家“钱袋子”审计力度。侯凯介绍，在保障宏观经济调控政策落实和重大项目落地方面，组织对 2021 年中央经济工作会议部署的宏观、微观等 7 项重大政策落实情况开展审计，严肃查处直达资金分配下达不及时不精准、延压税款或征收过头税费、乱开乱设财政账户、乱存乱用财政资金等问题。组织开展电力、水利、铁路等重大投资审计，严肃查处挤占挪用、闲置浪费项目资金等问题。

在防范化解重大风险方面，首次审计了地方政府债券管理全链条，严肃查处部分地区通过骗取发债资格等违规发债、通过转为国企债务等虚假化债、通过集资或担保等违规新增等问题；重点审计了 PPP 项目管理投资运营情况，主要发现 PPP 模式在我国引入融合过程中，顶层制度安排和执行偏离引入初衷，许多项目形成损失浪费。

在推动保障和改善民生方面，将促进解决老百姓最关心、最直接的利益问题作为审计着

力点和切入点，组织全国开展困难群众救助、就业、住房、脱贫攻坚与乡村振兴衔接等民生审计项目，严肃查处个别地区发生冲击道德底线事件、骗取套取挤占挪用“救命钱”“救急钱”等侵害群众切身利益的问题。

此外，审计发挥反腐败“利剑”作用，加强权力制约和反腐倡廉，严肃查处重大问题线索。

2022年1月至11月，全国共审计1.9万多名领导干部，共向纪检监察、司法等部门移送问题线索6100多起。

放在更长时间轴看，近年来，审计工作取得了量的提升和质的飞跃。侯凯介绍，从量上看，5年来全国共审计44万多个单位，向纪检监察、司法等部门移送重大问题线索3.8万多件，涉及9200多亿元、5.1万多人；促进增收节支和挽回损失2万多亿元，健全完善规章制度5.8万多项。从质上看，严肃查处了一批有重大影响的典型问题线索，揭示了一些影响经济安全的重大风险隐患，铲除了一些严重阻碍改革发展的“毒瘤”，推动解决了一些长期未解决的“顽瘴”，惩治了一批侵害群众切身利益的“蝇贪”。

国务院发展研究中心研究员谷树忠表示，总的来说，我国在建立健全集中统一、全面覆盖、权威高效的中国特色审计监督体系方面取得显著进展，如期全面完成了年度重点审计任务，为高效推进经济高质量发展及生态文明建设等提供了坚实的监督保障。

2 审计整改更加高效

作为审计工作“下半篇文章”，审计整改成效如何，关系到审计监督效能能否真正实现。侯凯表示，过去一年，审计整改更加权威高效，重大问题整改取得实质性突破。

2021年度审计整改报告显示，截至2022年9月底，《国务院关于2021年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》反映的6639个问题中，要求立行立改的问题有4412个已整改到位，比上年提高1个百分点；要求分阶段整改的问题有1162个已完成整改；要求持续整改的570个问题均制定了措施和计划。有关地方、部门和单位已整改问题金额6632.74亿元，制定完善相关规章制度2800多项，追责问责1.4万人。

谈及取得扎实成效的原因，审计署政策研究室有关负责人表示，一方面，整改责任压得更实。被审计单位主要负责人作为整改第一责任人，对审计整改工作直接抓、直接管，有的与巡视整改、督查考核等工作协同推进。另一方面，贯通协作更加顺畅。今年审计机关探索构建了全面整改、专项整改、重点督办三种方式相结合的审计整改总体格局，采取实招硬招“打虎”“拔刺”，切实推动做好审计工作“下半篇文章”。

与此同时，当前审计整改工作中还存在未按时完成整改、违规整改、虚报整改完成情况、长效机制未健全、监督管理责任履行不到位等问题，要求立行立改的问题还有161个尚未整改到位。

“这反映出审计整改工作有3点值得关注的问题与困难。”上述负责人分析，一是审计查出问题的综合性、复杂性交织，相应整改难度加大。具体表现为有的问题整改本身即属于中长期改革任务，需要伴随着改革深化持续推进；有的问题制度性漏洞未能有效堵塞，导致类似问题反复发生。二是审计整改总体格局和贯通协作机制还不够成熟和定型。全面整改、专项整改、重点督办的审计整改总体格局需进一步巩固深化，贯通效率有待提高、力度有待加大。三是落实审计整改责任还不到位。整改压力传导存在层层衰减现象，整改责任落实还

存在偏差。

如何有效解决审计整改“最后一公里”难题？谷树忠建议，应进一步彰显中央审计委员会的权威，提高各级党委政府对审计工作特别是审计所反映整改意见的重视程度。同时，加强与国家监督体系其他组成部分的配合协同，加大审计成果的应用力度。此外，还应加大审计信息披露力度，通过社会舆论等有效推动整改落实。

“要继续完善现在行之有效的督促整改工作格局。”中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华认为，要健全完善审计监督与其他监督贯通协同的制度体系，充分发挥党和国家监督体系的整体威力。还要继续加强研究性审计，对于查出问题背后的体制机制问题挖掘得更为深入，帮助被审单位尽快抓住主要矛盾，推进审计整改。对于尚未完成整改的问题，审计署政策研究室有关负责人也表示，审计署将持续加强跟踪督促检查，深刻剖析问题根源，查改联动、破立并举，确保整改合规到位，推动党中央、国务院决策部署落实落地。

3 维护经济社会发展

中央经济工作会议提出，今年要坚持稳字当头、稳中求进。审计工作该如何落实“稳”的要求？

侯凯表示，2023年，审计部门将围绕财政、货币、产业等五大政策取向，突出纲举目张的重大问题，立足经济监督定位，深入开展研究型审计，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，推动经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。

财政审计是国家审计的永恒主题，侯凯介绍，2023年将围绕积极财政政策要加力提效的要求，深入开展财政审计。做好中央财政管理、地方财政收支、税收征管等审计，密切关注中央财政支出结构和强度、对下转移支付及财政直达资金分配使用、地方政府债务管理等情况，盯紧看好宝贵的财政资金，推动在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

同时，围绕稳健的货币政策要精准有力的要求，还将深入开展金融审计，包括密切关注货币政策和货币工具落实运用、金融服务实体经济等情况，推动金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度等。在相关产业专项审计方面，将以财政财务收支真实合法效益为切入点，对水利、铁路等重大项目，京津冀协同发展规划等重大战略，重要农产品稳产保供、先进制造产业投资基金等重大举措开展审计，推动提升产业链供应链韧性和安全水平。

看好和推动用好民生资金始终是审计最大的为民情怀。侯凯介绍，审计机关将以推动兜牢民生底线为目标，组织全国审计机关开展就业、优抚、医疗、教育、乡村振兴战略实施等重点民生资金和项目审计，严肃查处冲击道德底线、未兜牢民生底线等问题，维护好人民群众切身利益。

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，如何更好地提高审计监督效能，切实维护经济社会发展安全？

“应从三方面着手发力。”汪德华认为，首先，要在推进中国式现代化的大局中明确审计工作需要坚持的长期方向。其次，要继续练好内功，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主业主责，充分发挥好触角广泛、信息集成、反应迅速等专业优势，加强研究性审计，将具

体的审计项目与党中央、国务院确立的大政方针相互关联起来。此外，要继续完善并充分发挥好集中统一、全面覆盖、权威高效的审计体制优势。

推动政策有效落地的同时，审计还要把防范化解重大风险摆在更加突出的位置。谷树忠表示，各级审计部门应重点关注财政及金融风险问题，尤其关注地方政府债务及其处置问题，切实加大对权力集中、资金密集、资源富集、产业聚集四集重点领域、重点环节、重点工程、重点事项、重点岗位的审计力度，必要时建立健全风险提醒机制，避免“无意”违纪违规违法行为的发生。

作者：李华林

来源：《人民日报》2023年1月16日第007版

上海颁布创新型企业总部认定和奖励办法

上海市近日印发创新型企业总部认定和奖励管理办法（以下简称办法），对创新型企业总部的认定、奖励、服务与便利化措施等内容进行了规定。

办法对2022年1月1日以后在上海市注册或迁入上海市，新设法人实体企业的实缴注册资本超过1亿元的创新型企业总部，择优给予不超过500万元的开办资助；对符合开办支持条件的创新型企业总部，按一定标准由相关区给予3年资助；对创新型企业总部自2022年1月1日以来年销售收入首次达到5亿元、10亿元、15亿元，并对所在区域新增综合贡献不低于1000万元的，分别给予500万元、300万元、200万元的经营奖励。

办法还规定，获得认定的创新型企业总部将在产业化重大项目推进、高价值专利培育、人才引进、研发用物品进口、创新产品采购、成果转化、注册登记等方面享受支持与便利。

近年来，上海持续加大对创新型企业的培育力度，一批高成长企业加快发展壮大。截至2022年底，上海市共有独角兽企业69家、科创板上市企业78家、市级专精特新企业约5000家、高新技术企业约2.2万家，在集成电路先进工艺和装备、高端医疗影像设备、原创新药、人工智能芯片等方面涌现了一批重大原创成果。

作者：方敏

来源：《人民日报》2023年2月23日第010版